Доклад

о правоприменительной практике

Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав музейного фонда Российской Федерации за 4 квартал 2019 года и 1 квартал 2020 года

1.Общие положения

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, реализуют положения:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г.;

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г.;

Плана мероприятий («дорожной карты») по целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Хакасия», утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 27 февраля 2017 № 30-п;

Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, на 2020 – 2022 годы, утвержденной приказом министерства культуры Республики Хакасия от 06.12.2019 № 265;

Положение о Музейном фонде Российской федерации, утвержденное приказом Министерства культуры Российской Федерации 15 января 2019 г. № 15.

Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к состоянию сохранности и условиям хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - обязательные требования), и проводятся в целях:

обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности;

вовлечения в обсуждение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы максимального количества заинтересованных субъектов;

регулярного анализа и обновления программ профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства культуры Республики Хакасия путем публикации для подконтрольных субъектов;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

-выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного контроля, позволяющих соблюдать в соответствии с действующим законодательством периодичность плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, обязательных требований;

-выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

-выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

-подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

-выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

-выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного контроля, в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с действующим законодательством подконтрольными Министерству культуры Республики Хакасия, как органу регионального государственного контроля, субъектами являются государственные музеи, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не отнесен к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

Ключевым наиболее значимым риском является угроза причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Мониторинг динамики указанных рисков за 2019 год, в том числе за отчетный период 1 квартал 2020 года, не осуществлялся.

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

-совершенствование обязательных требований;

-обучение и повышение квалификации государственных служащих Министерства культуры Республики Хакасия, осуществляющих региональный государственный контроль.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

В Республике Хакасия осуществляют деятельность в подконтрольной сфере 2 республиканских государственных музея: Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

В 4 квартале 2019 года с 07.10.2019 г. по 18.10.2019 г. на основании приказа Министерства культуры Республики Хакасия от 10.09.2019 № 204 проведена плановая выездная проверка **ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник»** в рамках регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

В ходе проверочных мероприятий выявлено нарушение ГАУК РХ **«Хакасский республиканский национальный музей-заповедник»** пунктов 13, 100 приказа Министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР».

По итогам проверки составлен акт, выдано предписание об устранении нарушений в срок до 01.04.2020 года.

Основания для проведения внеплановых проверок в 1 квартале 2020 года в отношении подконтрольных Министерству культуры Республики Хакасия субъектов отсутствовали, соответственно внеплановые проверки не проводились, типовые и массовые нарушения обязательных требований не выявились, меры административной и иной публично-правовой ответственности не применялись.

В отчетном периоде не было административных и судебных оспариваний решений, действий (бездействия) органа государственного контроля и его должностных лиц.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства культуры Республики Хакасия, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется сотрудника министерства.

Министерством культуры Республики Хакасия в отчетном периоде сделан акцент в своей работе на организацию и проведение профилактических мероприятиях в рамках действующего законодательства.

Приказом министерства от 06.12.2019 № 263 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Разработан и утвержден приказом от 06.12.2019 № 264 Паспорт ключевого показателя результативности осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации

Утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 – 2022 годы.

Министерством подготовлено обобщение практики осуществления регионального государственного контроля за 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года, в котором проанализирована правоприменительная практика организации и осуществления Министерством регионального государственного контроля, правоприменительная практика соблюдения обязательных требований, ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (<https://culture19.ru/contents/264-obobschenie-praktiki-muzey.html>).

Все заинтересованные лица могут ознакомиться с вышеперечисленными нормативными правовыми актами министерства, регламентирующими осуществление региональной государственной контроля в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном портале ведомства (https://culture19.ru) в разделе «Деятельность» - «Музейное дело» - «Контрольно-надзорная деятельность».

Министерством также осуществлялись и другие мероприятия в рамках регионального государственного контроля:

-разработка актуальной редакции административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях приведения административного регламента в соответствие с изменениями действующего законодательства;

-поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

-проведение консультаций с представителями ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» (в том числе, рабочих совещаний, семинаров и т. п.).

-информирование ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Для разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, разрешения сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (<https://culture19.ru/contents/107-perechen-aktov-i-ih-otdelnyih-chastey-polojeniy-soderjaschih-obyazatelnyie-trebovaniya.html>).

17 и 18 октября 2019 года с целью повышения качества научно-фондовой работы на базе ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» проведен обучающий семинар для сотрудников государственных и муниципальных музеев Республики Хакасия по теме «Обеспечение безопасности сохранности музейных предметов во время их экспонирования и хранения».

На обсуждение в рамках семинара вынесены темы обеспечения безопасности музеев Республики Хакасия и их учетно-хранительской деятельности, вопросы внесения музейных предметов в Государственный каталог России. Организаторами обучающего семинара на март 2020 года запланировано проведение заочного тестирования среди слушателей семинара.

Кроме того, консультативная помощь оказывается контрольно-надзорным органом как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).