Доклад

о правоприменительной практике

Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав музейного фонда Российской Федерации

1.Общие положения

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, реализуют положения:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г.;

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г.;

Плана мероприятий («дорожной карты») по целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Хакасия», утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 27 февраля 2017 № 30-п;

Положение о Музейном фонде Российской федерации, утвержденное приказом Министерства культуры Российской Федерации 15 января 2019 г. № 15.

Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к состоянию сохранности и условиям хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - обязательные требования), и проводятся в целях:

обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности;

вовлечения в обсуждение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы максимального количества заинтересованных субъектов;

регулярного анализа и обновления программ профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства культуры Республики Хакасия путем публикации для подконтрольных субъектов;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

-выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного контроля, позволяющих соблюдать в соответствии с действующим законодательством периодичность плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, обязательных требований;

-выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

-выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

-подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

-выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

-выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного контроля, в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с действующим законодательством подконтрольными Министерству культуры Республики Хакасия, как органу регионального государственного контроля, субъектами являются государственные музеи, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не отнесен к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

Ключевым наиболее значимым риском является угроза причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Ввиду отсутствия нарушений в подконтрольных Министерству культуры Республики Хакасия субъектах государственного контроля, мониторинг динамики указанных рисков за 2019 год, не осуществлялся.

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

-совершенствование обязательных требований;

-обучение и повышение квалификации государственных служащих Министерства культуры Республики Хакасия, осуществляющих региональный государственный контроль.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

В Республике Хакасия осуществляют деятельность в подконтрольной сфере 2 республиканских государственных музея: Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

В соответствии с планом проведения плановых проверок, утвержденного приказом Министерства культуры Республики Хакасия «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2019 год» от 15.10.2018 г. №219, в период с 07 по 18 октября 2019 года будет проведена проверка ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

Кроме того, в соответствии с поручением Министерства культуры Российской Федерации по итогам совещания у Министра культуры Российской Федерации Мединского В.Р. от 28.01.2019 № П-10 была проведена внеплановая межведомственная проверка всех систем безопасности музеев государственных и муниципальных музеев Республики Хакасия, в том числе подконтрольных министерству культуры Республики Хакасия.

В состав межведомственной комиссии вошли специалисты Министерства культуры Республики Хакасия. В ходе проведенных проверок был выявлен ряд типовых нарушений по ведению учетно-хранительской деятельности в музеях, которые во многих учреждениях носят системный характер.

Так, в ходе проверок выявлено, что в нарушение статьи 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской федерации»:

-при хранении музейных фондов допускаются случаи несоблюдения установленного температурно-влажностного режима;

- установлены факты отсутствия отражения в журнале учёта температурно-влажностного режима показателей температуры и влажности, проведение измерений температуры и влажности в помещениях хранения фондов в указанные даты документально не подтверждено;

- фиксация в специальном журнале информации о световом режиме отсутствует;

- учреждениями допускаются случаи нарушения порядка внешней выдачи музейных предметов основного фонда;

- отсутствуют акты приема-передачи на материально-ответственное хранение, экспертные заключения на новые предметы, поступившие в фонды музеев;

- во многих муниципальных музеях не проводится работа по сверке музейных предметов;

-не во всех учреждениях грамотно вносится информация в книги поступлений, а также не наносятся (либо нанесены не верно) инвентарные номера на музейные предметы.

Стоит отметить, что одной из главных проблем среди муниципальных музеев остается регистрация в личном кабинете на сайте Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации, а также внесение предметов в Госкаталог.

Работа в этом направлении ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» осуществляется своевременно и в соответствии с утвержденным графиком.

По итогом проведенных проверок межведомственной комиссией было принято решении о проведении для сотрудников государственных и муниципальных музеев Республики Хакасия обучающего семинара по теме «Обеспечение безопасности музейных предметов во время их экспонировании хранения».

В рамках семинара 17 и 18 октября 2019 года будут рассмотрены следующие вопросы:

-учетно-хранительская деятельность в музеях: проблемы и пути их решения;

-Государственный каталог: регистрация музея и внесение музейных предметов;

- условия учета, хранения и экспонирования фондов.

За 9 месяцев 2019 года не было и актов прокурорского реагирования, а также административных и судебных оспариваний решений, действий (бездействия) органа государственного контроля и его должностных лиц.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства культуры Республики Хакасия, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется сотрудника министерства.

Регулярными профилактическими мероприятиями, проводимыми министерство, являются:

-разработка актуальной редакции административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях приведения административного регламента в соответствие с изменениями действующего законодательства;

-поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

-проведение консультаций с представителями ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» (в том числе, рабочих совещаний, семинаров и т. п.).

-информирование ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Для разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, разрешения сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

Кроме того, консультативная помощь оказывается контрольно-надзорным органом как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).