Доклад

о правоприменительной практике

Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов   
и музейных коллекций, включенных в состав музейного фонда Российской Федерации за 2 полугодие 2021 года

1.Общие положения

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства культуры Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, реализуют положения:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона № 54-ФЗ от 26.05.1996 «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Положение о Музейном фонде Российской федерации, утвержденное приказом Министерства культуры Российской Федерации 15 января 2019 г. № 15;

Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, утвержденное приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г.;

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств   
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г.;

Плана мероприятий («дорожной карты») по целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республике Хакасия», утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия   
от 27 февраля 2017 № 30-п;

Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством культуры Республики Хакасия   
при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, на 2020 – 2022 годы, утвержденной приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 06.12.2019 № 265.

Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
к состоянию сохранности и условиям хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - обязательные требования), и проводятся в целях:

обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности;

вовлечения в обсуждение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы максимального количества заинтересованных субъектов;

регулярного анализа и обновления программ профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства культуры Республики Хакасия путем публикации   
для подконтрольных субъектов;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

-повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

-выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых   
и кадровых ресурсов органа регионального государственного контроля, позволяющих соблюдать в соответствии с действующим законодательством периодичность плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

-выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, обязательных требований;

-выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных   
лиц и их реализация;

-выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

-подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

-выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий   
для их предупреждения;

-выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного контроля, в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

2. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с действующим законодательством подконтрольными Министерству культуры Республики Хакасия, как органу регионального государственного контроля, субъектами являются государственные музеи,   
во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не осуществляется в связи с тем,   
что региональный государственный контроль в отношении музейных предметов   
и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не отнесен к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

Ключевым наиболее значимым риском является угроза причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Мониторинг динамики указанных рисков за 2 полугодие 2021 года   
не осуществлялся.

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние   
на состояние подконтрольной сферы, являются:

-совершенствование обязательных требований;

-обучение и повышение квалификации государственных служащих Министерства культуры Республики Хакасия, осуществляющих региональный государственный контроль.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

В Республике Хакасия осуществляют деятельность в подконтрольной сфере два республиканских государственных музея: Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

Во 2 полугодии 2021 года в соответствии с планом проведения плановых проверок, утвержденным приказом Министерства культуры Республики Хакасия «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год» от 14.10.2020 № 173, в период с 08 по 19 ноября 2021 проведена проверка ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова».

В ходе проверочных мероприятий нарушений обязательных требований   
в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации в рамках действующего законодательства Российской Федерации не выявлено. По итогам проверки составлен акт.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства культуры Республики Хакасия, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных   
в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется сотрудниками министерства.

Министерством также осуществляются мероприятия в рамках регионального государственного контроля:

-разработка актуальной редакции административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях приведения административного регламента в соответствие с изменениями действующего законодательства;

-поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

-проведение консультаций с представителями ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» (в том числе, рабочих совещаний, семинаров и т. п.);

- мониторинг ведения ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

- информирование ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления   
их в действие.

Для разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, связанных   
с соблюдением обязательных требований, разрешения сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (<https://culture19.ru/contents/107-perechen-aktov-i-ih-otdelnyih-chastey-polojeniy-soderjaschih-obyazatelnyie-trebovaniya.html>).

С целью повышения качества работы и снижения нарушений подконтрольными субъектами в области музейного дела в ноябре 2020 года министерством проведено публичное обсуждение порядка осуществления   
с 01.01.2022 года регионального государственного контроля (надзора)   
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в рамках Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2021 «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)   
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год.

Также сотрудниками министерства и подконтрольных субъектов 21 октября 2021 года пройдено обучение в рамках вебинара «Основные изменения сводов правил систем противопожарной защиты», организованного ИКОМ России. Спикером выступила заместитель начальника проектного отдела ГК «Пожтехника» Козина Е.В.. В ходе вебинара были рассмотрены основные изменения нормативных правовых актов, затрагивающие системы противопожарной безопасности в музеях:

1. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (основные изменения в части установок газового пожаротушения);
2. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования. Новый подход к проектированию систем;
3. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования безопасности.

Кроме того, консультативная помощь оказывается контрольно-надзорным органом как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).