

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Министерства культуры  
Республики Хакасия  
от 06.11. 2024 № 165

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении регионального государственного  
контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации  
в Республике Хакасия на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской  
Федерации**

Министерство культуры Республики Хакасия осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее - региональный государственный контроль).

Объектами регионального государственного контроля являются республиканские государственные музеи, расположенные на территории Республики Хакасия, в пользовании которых находится имущество, относящееся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Республики Хакасия, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования

музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении Министерством культуры Республики Хакасия государственного контроля установлены следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

2) приказ Министерства культуры России от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»;

4) приказ Министерства культуры России от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

5) приказ Министерства культуры России от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

6) приказ Министерства культуры России от 04.08.2022 № 1322 «Об утверждении Правил организации учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своем составе драгоценные металлы и драгоценные камни»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям».

Региональный государственный контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований контролируемыми лицами в их деятельности.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности контролируемых лиц, своевременного устранения ими выявленных нарушений;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля для целей их учета Министерство культуры Республики Хакасия использует информацию, содержащуюся в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, годовой форме федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея», и иную доступную информацию.

На территории Республики Хакасия действует два государственных музея, подведомственных Министерству культуры Республики Хакасия: Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и Государственное автономное

учреждение культуры Республики Хакасия «Хакассский республиканский национальный музей-заповедник».

Контрольная деятельность Министерства культуры Республики Хакасия в 2024 году была ориентирована на оказание консультационной помощи вышеуказанным государственным музеям Республики Хакасия, подведомственным Министерству, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда, музеям муниципального подчинения, а также учреждениям культуры муниципальных образований, курирующих муниципальные музеи Республики Хакасия.

Среди подконтрольных субъектов отсутствуют организации, занимающиеся предпринимательской деятельностью, соответственно, по отношению к бизнесу, результаты проводимых контрольных мероприятий не влияют на основную деятельность коммерческих структур и не препятствуют ей.

При осуществлении регионального государственного контроля в адрес ведомства не поступало административных и судебных оспариваний решений, действий (бездействий) органа государственного контроля и его должностных лиц.

Министерством культуры Республики Хакасия проводятся публичные мероприятия по обсуждению правил соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля, правоприменительной практики по соблюдению законодательства в музейном деле.

Министерством культуры Республики Хакасия, в пределах своей компетенции, проводится регулярная работа по предупреждению нарушений законодательства по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций на территории Республики Хакасия, оказывается консультативная и методическая помощь сотрудникам подконтрольных субъектов.

## Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

2) доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

3) предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния музейной сферы и особенностей контролируемых лиц, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

5) повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль.

### Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Реализация Программы профилактики предусматривает следующие профилактические мероприятия:

информирование

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

консультирование;

профилактический визит.

Министерство культуры Республики Хакасия вправе проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей Программой профилактики.

#### Информирование.

Министерством культуры Республики Хакасия осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством публикации соответствующих сведений на официальном интернет-сайте ведомства, в том числе:

перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

перечня актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования;

информации подконтрольным субъектам, касающиеся действующей нормативно-правовой базы регулирования учетно-хранительской деятельности в музеях Российской Федерации, а также методические рекомендации по отдельным вопросам учетно-хранительской деятельности в музеях;

проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого Министерством культуры Республики Хакасия в рамках проведения плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Республики Хакасия, утвержденного приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 31.01.2022 № 24;

перечня критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категориям риска, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 652;

настоящей Программы профилактики;

плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством культуры республики Хакасия;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

докладов, содержащих результаты плановых проверок, об осуществлении контроля и обобщение правоприменительной практики;

сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства культуры Республики Хакасия, действий (бездействия) его должностных лиц на Едином портале государственных услуг;

иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Республики Хакасия и настоящей Программой профилактики.

#### Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством культуры Республики Хакасия осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном интернет-сайте Министерства культуры Республики Хакасия в срок до 3 марта года, следующего за отчетным годом.

#### Объявление предостережения.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическую меру, направленную на сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок контролируемых лиц при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

Министерством культуры Республики Хакасия выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, а также путем срабатывания индикаторов риска нарушений обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

## Консультирование.

Консультирование должностными лицами контролируемых лиц и их представителей осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство культуры Республики Хакасия консультирует контролируемые лица по вопросам соблюдения обязательных требований:

при личном обращении – на личном приеме, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи;

при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения.

## Профилактический визит.

Профилактический визит в отношении контролируемого лица проводится Министерством культуры Республики Хакасия в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство культуры Республики Хакасия с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

## Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности программы должна основываться на мониторинге хода выполнения профилактических мероприятий, реализуемых Министерством культуры Республики Хакасия.

При реализации программы профилактики должны быть решены задачи,

обеспечивающие эффективность и результативность государственного контроля, то есть поддержание требуемого уровня безопасности охраняемых законом ценностей при минимальных ресурсных затратах всех участников контрольной (надзорной) деятельности:

1) обеспечено сохранение эффективности государственного контроля за соблюдением обязательных требований;

2) снижено количество однократных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом;

3) обеспечено содействие соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере установления и соблюдения обязательных требований.

Ключевыми показателями результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, – 75 процентов;

2) материальный ущерб, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей в течение года, – 0,00 рубля;

3) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Министерства и (или) его уполномоченных должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение года – 0 процентов.