

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства культуры
Республики Хакасия

от 17.12. 2025 г. № 233

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия
на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа**

Программа разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям».

Министерство культуры Республики Хакасия (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении Министерством регионального контроля, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 692 «Об утверждении Правил приобретения или выкупа государством музейных предметов

и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2020 № 827 «Об утверждении Правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями»;

6) приказ Министерства культуры России от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

7) приказ Министерства культуры России от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

8) приказ Министерства культуры России от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций» (далее – Единые правила);

9) приказ Министерства культуры России от 04.08.2022 № 1322 «Об утверждении Правил организации учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своем составе драгоценные металлы и драгоценные камни»;

10) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 08.08.2019 № 1128 «Об утверждении Положения о государственной коллекции и уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации»;

11) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 24.04.2020 № 492 «Об утверждении формы договора о передаче музеям и другим организациям в безвозмездное пользование музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в федеральной собственности и включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Объектами при осуществлении вида регионального контроля являются:

1) деятельность контролируемых лиц по обеспечению физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций, учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями;

2) музейные предметы и музейные коллекции.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля являются государственные музеи (подведомственные Министерству), расположенные на территории Республики Хакасия (далее – контролируемые лица).

Главной задачей Министерства при осуществлении регионального контроля является усиление профилактической работы в отношении контролируемых лиц, обеспечивая приоритет проведения профилактических мероприятий.

В 2025 году в рамках регионального контроля Министерством осуществлялись мероприятия, направленные на профилактику нарушения обязательных требований:

обобщение правоприменительной практики, информирование и консультирование в телефонном и письменном режиме.

По результатам профилактических мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимой проблемой является несвоевременное принятие мер по недопущению нарушений требований Единых правил.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных федеральными и региональными правовыми актами в сфере регионального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой в 2025 году.

В частности, в 2025 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов и посредством телефонной связи.

В целях добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещен проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируруемыми лицами обязательных требований), утвержденный приказом Министерства от 11.11.2025 № 183.

В части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) в октябре 2025 года проведен методический семинар для сотрудников региональных и муниципальных музеев Республики Хакасия по теме: «Научно-фондовая работа по комплектованию, учету, хранению и публикации музейных коллекций: современные требования» с участием 31 хранителя и сотрудника музеев.

Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц на 2025 год не утверждался ввиду того, что контролируемые лица относятся к категории умеренного риска. И в соответствии с п. 3.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации такие мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного или низкого риска, не проводятся.

Внеплановая проверка осуществляется в случае выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований или отклонения объекта контроля от таких или в других случаях, предусмотренных ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проведенная Министерством в 2025 году работа способствовала снижению допущения нарушения обязательных требований, возникающих в результате несоблюдения их контролируруемыми лицами.

Так, в 2024 году было предотвращено 2 нарушения обязательных требований, в 2025 – 1 нарушение.

Для устранения рисков причинения вреда деятельность Министерства в 2026

году будет усилена, в частности, на следующих направлениях:

- а) осуществление профилактических визитов в объекты контролируемых лиц (офлайн и онлайн посредством МП «Инспектор» в формате ВКС);
- б) осуществление информирования и консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований.

В общей совокупности количество проведенных профилактических мероприятий в течение 2025 года составило 68 ед.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- 2) доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 3) предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;
- 4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям.

2. Задачами реализации Программы являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния музейной сферы и особенностей контролируемых лиц, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 5) повышение квалификации государственных гражданских служащих Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденном Правительством Республики Хакасия от 14.12.2021 № 652 (с внесенными изменениями), проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки эффективности Программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

Показатель		Период, год		
		2025	2026	2027
Доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе профилактических мероприятий в течение года, %	75	76		
Материальный ущерб, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей в течение года, руб.	0,00	0,00		
Доля обоснованных жалоб на действие (бездействие) Министерства и (или) его уполномоченных должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, %	0	0		

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение Министерства, ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	По мере необходимости в течение года
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» информации о соблюдении обязательных требований по состоянию Музейного фонда Российской Федерации	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте контрольного органа в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня утверждения доклада	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	В течение года (при наличии оснований)
4	Консультирование	Проведение должностными лицами контрольного органа консультаций по вопросам: наличие и (или) содержание соблюдения обязательных требований; порядок выполнения обязательных требований; периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	В течение года (при наличии оснований)

		лиц; порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, видео-конференц-связи, МП «Инспектор», при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия		
5.	Профилактический визит	Проведение должностными лицами контрольного органа информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам регионального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Обязательные профилактические визиты проводятся для объектов регионального контроля, указанных в пункте 3.3 Положения о виде контроля.	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»