



Министерство культуры Республики Хакасия

ПРИКАЗ

16.12. 2021

№ 257

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год.

Министр культуры
Республики Хакасия

С.А. Окольникова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства культуры
Республики Хакасия
от 16.12. 2021 № 257

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 231 (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Хакасия», постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 476 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» Министерство культуры Республики Хакасия является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия (далее региональный контроль).

Предметом регионального контроля является соблюдение организациями, в том числе государственными органами Республики Хакасия и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Республики Хакасия, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

Подконтрольными субъектами являются: ГКУ РХ «Национальный архив», администраций муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в составе которых создано структурное подразделение – муниципальный архив, юридические лица, включенные в списки организаций источников-комплектования ГКУ РХ «Национальный архив» и муниципальных архивов, осуществляющих временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, в том числе документов по личному составу на территории Республики Хакасия.

Общее количество подконтрольных субъектов деятельность которых подлежит региональному контролю составляет – 346.

Основными нарушениями архивного законодательства являются:

1) отсутствие локальных правовых актов, регламентирующих деятельность архива, отсутствие помещений и специальных средств для размещения архивных документов, отсутствие специалистов, ответственных за архив и т.д.;

2) отсутствие системной работы по проведению экспертизы ценности документов (не созданы экспертные комиссии, отсутствует номенклатура дел, не проводится экспертиза ценности документов долговременного (свыше 10 лет) сроков хранения);

4) несоблюдение правил хранения архивных документов в архивах организаций;

5) несоблюдение порядка учета архивных документов в архивах организаций;

5) отсутствие практики проведения проверки наличия и состояния архивных документов;

6) утрата документов Архивного фонда Российской Федерации, иных архивных документов, в том числе документов по личному составу;

Текущий уровень профилактической работы характеризуется проведением Министерством культуры Республики Хакасия (далее министерство) следующих мероприятий:

1) на сайте министерства размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле с возможностью ознакомления с текстами НПА (Деятельность–Архивное дело–Контроль законодательства в сфере архивного дела–Обязательные требования; <https://culture19.ru/contents/99-perechen-obyazatelnyih-trebovaniy.html>);

2) в помощь юридическим лицам на официальном сайте министерства создан раздел «В помощь архивам и организациям» с размещением полнотекстовых основных нормативных и методических документов, регламентирующих работу с архивными документами (Деятельность–Архивное дело–В помощь организациям; <https://culture19.ru/contents/87-v-pomosch-arhivam-i-organizatsiyam.html>);

3) приказом министерства от 09.09.2019 № 201 утвержден проверочный лист (список контрольных вопросов) используемый при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций (кроме государственного, муниципальных архивов). Список контрольных вопросов размещен на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе: Деятельность–Архивное дело–Контроль законодательства–Профилактика нарушений обязательных требований–Список контрольных вопросов, <https://culture19.ru/contents/110-profilaktika-narusheniy-obyazatelnyih-trebovaniy.html>

4) В 2021 году осуществлены следующие мероприятия:

а) В целях обеспечения соблюдения требований, установленных пунктами 2.2, 4.14-4.18 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного

самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830), приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденным» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 № 57449) экспертно-проверочной комиссией Министерства согласовано 41 номенклатур дел организаций источников-комплектования государственного и муниципальных архивов Хакасии, являющихся подконтрольными субъектами министерства культуры;

б) В целях обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами пункта 5.5 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830) экспертно-проверочной комиссией Министерства согласованы 280 годовых разделов описей дел постоянного хранения и описей дел по личному составу за 2018 год, представленных организациями источниками-комплектования государственного и муниципальных архивов Хакасии, являющихся подконтрольными субъектами министерства культуры;

в) В целях обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами (администрациями поселений) подпункта 6 пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», пунктов 4.31, 4.32 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830) экспертно-проверочной комиссией Министерства согласованы 3 переработанных описи дел похозяйственных книг постоянного срока хранения администраций поселений за 1934-2016, 1940-1989, 1938-2016 годы;

г) В целях обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами пункта 1.5 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830), приказа Росархива от 11.04.2018 № 42 «Об утверждении примерного положения об архиве организации» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.08.2018 № 51895) экспертно-проверочной комиссией Министерства согласованы 36 положений об архивах организаций-источников комплектования государственного и муниципальных архивов;

д) В целях обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами пунктов 4.8, 4.9 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры России от

31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830), приказа Росархива от 11.04.2018 № 43 «Об утверждении примерного положения об экспертной комиссии организации» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.06.2018 № 51357) экспертно-проверочной комиссией Министерства согласованы 55 положений об экспертных комиссиях организаций-источников комплектования государственного и муниципальных архивов;

5) на постоянной основе осуществляются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в период проведения контрольных мероприятий; при обращении лично и по телефону;

7) осуществляется информирование подконтрольных субъектов (государственного и муниципальных архивов) об изменениях нормативных правовых актов в сфере архивного дела, путем направления информационных писем, информирование широкого круга подконтрольных субъектов о планируемых проверках, результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле и др. путем размещения информации на официальном сайте министерства (Деятельность–Архивное дело–Контроль законодательства, <https://culture19.ru/contents/55-kontrol-za-soblyudeniem-zakonodatelstva-v-arhivnom-dele-respubliki-hakasiya.html>).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа представляет собой деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера по достижению следующих основных целей, направленных на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы регионального контроля.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- выявить факторы риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований;
- сформировать у подконтрольных субъектов позитивную юридическую ответственность за деятельность в сфере хранения архивных документов, поддерживать мотивацию контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки
(периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделение, ответственное за реализацию	Ожидаемые результаты
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, размещенного на официальном сайте министерства в сети «Интернет»	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Формирование единого понимания обязательных требований
2.	Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере принятия или внесения изменений	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях; своевременное выполнение обязательных требований подконтрольными субъектами
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Повышение прозрачности системы регионального контроля в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

	контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений			
4.	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства доклада о правоприменительной практике	до 20 февраля года, следующего за отчетным	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Повышение прозрачности контроля в сфере архивного дел; предупрежден ие нарушений обязательных требований
5.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Минимизация возможных рисков нарушения субъектами обязательных требований законодательс тва об архивном деле
6.	Консультирование. Проведение консультаций по вопросам: организации и осуществления регионального контроля; предмета контроля; критериев отнесения объектов контроля к категории риска; состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; порядка обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в формах: по	в течение года	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Формировани е единого понимания обязательных требований

	телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе личного приема, профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий			
7.	Профилактический визит	в течение одного года с принятия решения о включении юридического лица в списки источников комплектования государственного и муниципальных архивов	отдел культурного наследия и архивов Министерства культуры Республики Хакасия	Формирование единого понимания обязательных требований

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации. Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10