



Министерство культуры Республики Хакасия

ПРИКАЗ

29 ноября 2024 г.

№ 183

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2025 год.

Министр культуры
Республики Хакасия

С.А. Окольникова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства культуры
Республики Хакасия
от 29.11.2024 № 183

І. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства культуры Республики Хакасия, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа профилактики

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 231 (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Хакасия» Министерство культуры Республики Хакасия (далее – Министерство) является государственным органом исполнительной власти Республики Хакасия, наделенным полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия (далее региональный контроль).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 476 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» установлены предмет контроля, категории риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба), перечень профилактических мероприятий, виды контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом регионального контроля является соблюдение организациями, в том числе государственными органами Республики Хакасия и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Республики Хакасия, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

Подконтрольными субъектами являются: ГКУ РХ «Национальный архив», администрации муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в составе которых создано структурное подразделение – муниципальный архив, юридические лица, включенные в списки организаций, выступающих источниками комплектования ГКУ РХ «Национальный архив» и муниципальных архивов, осуществляющих временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, в том числе документов по личному составу, на территории Республики Хакасия.

Учет контролируемых лиц осуществляется на основании списков организаций источников-комплектования ГКУ РХ «Национальный архив» и муниципальных архивов районов и городских округов Республики Хакасия (далее – муниципальные архивы).

Общее количество контролируемых лиц на территории региона, деятельность которых подлежит контролю в сфере архивного дела со стороны Министерства составляет 323.

Отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности регулируются Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Указанный федеральный закон является основополагающим при определении обязательных требований в сфере архивного дела на территории Республики Хакасия, соблюдение которых подлежит проверке в процессе регионального контроля. Кроме того, обязательные требования в сфере архивного дела установлены:

приказом Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» (далее – приказ Росархива от 02.03.2020 № 24);

приказом Федерального архивного агентства от 09.12.2020 № 155 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях»;

приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» (далее – приказ Росархива от 31.03.2015 № 526) (утратил силу на основании приказа Министерства культуры Российской Федерации от 08.08.2023 № 2367);

приказом Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях» (далее – приказ Росархива от 31.07.2023 № 77) (вступил в силу с 17.09.2023).

Основными нарушениями архивного законодательства являются: отсутствие локальных правовых актов, регламентирующих деятельность архива, отсутствие помещений и специальных средств для размещения архивных документов, отсутствие специалистов, ответственных за архив и т.д.; отсутствие системной работы по проведению экспертизы ценности документов (не созданы экспертные комиссии, отсутствует номенклатура дел, не проводится экспертиза ценности документов долговременного (свыше 10 лет) сроков хранения); несоблюдение требований правил к хранению архивных документов в архивах организаций;

несоблюдение порядка учета архивных документов в архивах организаций; отсутствие практики проведения проверки наличия и состояния архивных документов; утрата документов Архивного фонда Российской Федерации, иных архивных документов, в том числе документов по личному составу.

В рамках задачи управления рисками причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации Министерством в 2023 году организована работа по категорированию подконтрольных субъектов, по итогам которой к категориям среднего и умеренного риска отнесена деятельность 15 и 13 юридических лиц, соответственно.

Результаты отнесения деятельности контролируемых лиц утверждены приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 30.06.2023 № 124 «Об утверждении перечня объектов государственного регионального контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле деятельность которых отнесена к категориям среднего и умеренного риска». Также обеспечено ведение в полном объеме реестра категорированных объектов в ГИС «Единый реестр видов контроля».

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий продлен на 2025 год.

Исключительные основания, при которых возможно проведение внеплановых проверок в период действия моратория, определены в пункте 3 постановления № 336 и они не затрагивают предмет контроля в сфере архивного дела.

Текущий уровень развития профилактической деятельности Министерства

Организация и проведение в 2024 году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в сфере архивного дела, осуществляется в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2024 год, утвержденной приказом Министерства от 01.12.2023 № 205.

В соответствии с частью 10 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) по инициативе контролируемых лиц, а именно администраций города Сорска Бейского и Таштыпского районов проведено 3 очных профилактических визита. В ходе профилактического визита представителей контролируемые лица информированы по таким вопросам как: обязательные требования, предъявляемые к деятельности муниципальных архивов, к принадлежащим ему (используемым им) объектам контроля; соответствие деятельности контролируемого лица, либо принадлежащего ему (используемых им) объектов контроля критериям риска; основания и рекомендуемые способы снижения категории риска с перечислением предложенных способов; виды, содержание и интенсивность контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Еще одним профилактическим мероприятием, направленным на устранение имеющихся нарушений обязательных требований, особенно в условиях моратория на проверки, является объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году 3 контролируемым лицам объявлены предостережения в связи с утратой документов постоянного срока хранения и нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», п. 76 правил, утвержденных приказом Росархива от 20.03.2020 № 24.

В целях повышения правовой грамотности представителей контролируемых лиц Министерством совместно с ГАУК РХ «Республиканский методический центр» в июне 2024 года организованы курсы повышения квалификации «Архив организации: правовые основы деятельности, организация хранения документов», обучение на которых прошли 27 специалистов организаций, ответственных за архив представителей органов местного самоуправления и муниципальных организаций Ширинского, Боградского районов, городов Абакана, Черногорска, Сорска и Саяногорска. Содержательным наполнением курса стали такие вопросы как: нормативно-методическая база деятельности архива организации; разработка номенклатуры дел; перечни документов и сроки хранения документов; экспертиза ценности документов, подготовка документов к архивному хранению; правила хранения документов в архиве; практическая работа: составление номенклатуры дел, описей дел, заполнение учетных документов; самостоятельная работа: анализ хранения документов в организации. Распространение знаний в сфере архивного дела важнейшая функция профилактики нарушений архивного законодательства. Министерство культуры Республики Хакасия принимает заявки на проведение курсов повышения квалификации от органов и организаций, заинтересованных в повышении уровня знаний специалистов, работающих в архивах, для обеспечения нормативных условий хранения архивных документов. В целом, в течение года оказано более 200 консультаций по разным направлениям архивного дела.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ подготовлен доклад о правоприменительной практике Министерства культуры Республики Хакасия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия в 2023 году, утвержденный приказом министерства от 14.02.2024 № 31. Доклад содержит информацию о распространенных нарушениях обязательных требований в сфере архивного дела, выявленных в рамках контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела.

На официальном сайте министерства в сети Интернет продолжает действовать раздел «В помощь архивам и организациям» с размещением полнотекстовых нормативных и методических документов, регламентирующих работу с архивными документами (Деятельность—Архивное дело—В помощь организациям).

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований в сфере архивного дела выстраивается на регулярной основе. Реализуемые министерством культуры профилактические мероприятия являются значимыми и эффективными для снижения причинения вреда охраняемых законом ценностям и содействия соблюдению обязательных требований в сфере архивного дела контролируемыми лицами.

Перечень должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на проведение профилактических мероприятий

Должностным лицом, уполномоченным на проведение профилактических мероприятий, в рамках осуществления контроля в сфере архивного дела является заместитель начальника отдела культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия Коростелева Татьяна Викторовна, тел. 8 (3902) 248-141, korosteleva@r-19.ru.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа представляет собой деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера по достижению следующих основных целей, направленных на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы регионального контроля.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- выявить факторы риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований;
- сформировать у подконтрольных субъектов позитивную юридическую ответственность за деятельность в сфере хранения архивных документов, поддержать мотивацию контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Контролируемые лица	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
Информирование контролируемых лиц					
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по соблюдению	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях в	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий

	законодательства об архивном деле, информация о мерах ответственности при нарушении обязательных требований, размещенного на официальном сайте Министерства		местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	сфере архивного дела; своевременное выполнение обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым и лицами	Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)
2.	Осуществление информирования (разъяснения) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные в сфере архивного дела, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в силу (в случае изменения обязательных требований в сфере архивного дела)	Не позднее месяца с даты официального опубликования соответствующих актов	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Повышение информированности контролируемых лиц о вновь установленных обязательных требованиях в сфере архивного дела; внесенных изменениях в действующие обязательные требования в сфере архивного дела; своевременное выполнение обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым и лицами	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)
3.	Размещение на официальном сайте Министерства проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в сфере архивного дела), допускающих их использование для самообследования	Постоянно	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях в сфере архивного дела; своевременное выполнение обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым и лицами; проведение самообследования	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)

				контролируемым и лицами	
4.	Отнесение объектов контроля к определенной категории риска и размещение по его результата на официальном сайте министерства утвержденного перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска	В течение 10 рабочих дней со дня поступления сведений	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц; выполнение обязательных требований в сфере архивного дела контролируемыми и лицами	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республик и Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)
5.	Составление доклада (отчета) об итогах профилактической работы, проведенной Министерством в 2024 году, и размещение его на официальном сайте	До 15.02.2025; до 01.03.2025	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Предотвращение нарушения обязательных требований в сфере архивного дела контролируемыми и лицами; оценка эффективности и результативности и профилактических мероприятий	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республик и Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)
Обобщение правоприменительной практики					
6.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций	Не позднее 01.03.2025	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республик и Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)

	в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений			ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	
Объявление предостережений					
7.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере архивного дела и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в сфере архивного дела	В течение года (по мере необходимости)	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Предотвращение нарушения и своевременное выполнение обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым и лицами; минимизация возможных рисков нарушения обязательных требований в сфере архивного дела контролируемым и лицами	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)
Консультирование контролируемых лиц					
8.	Проведение консультаций по вопросам: организации и осуществления регионального контроля; предмета контроля; критериев отнесения объектов контроля к категории риска; состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; порядка обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений		Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Формирование единого понимания обязательных требований в сфере архивного дела; повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях в сфере архивного дела; адресное представление контролируемыми лицам разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)

	обязательных требований в том числе: а) при обращении по телефону; б) посредством видео-конференц-связи; в) при обращении на личный прием; г) в ходе проведения профилактического мероприятия; – посредством размещения на официальном сайте министерства письменного разъяснения (в случае поступления двух и более однотипных обращений от контролируемых лиц)	а) ежедневно в рабочие дни 09.00-13.00, 14.00-18.00; б) по согласованию; в) ежедневно в рабочие дни с 09.00-13.00, 14.00-18.00; г) по мере необходимости			
Проведение профилактических визитов					
9.	Проведение профилактических визитов	По мере обращения контролируемых лиц или в течение одного года с принятия решения о включении юридического лица в списки источников комплектования государственного и муниципальных архивов	Юридические лица, органы государственной власти Республики Хакасия и иные государственные органы Республики Хакасия, органы местного самоуправления Республики Хакасия, архивы	Формирование единого понимания обязательных требований; сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска	Отдел культурного наследия и развития креативных индустрий Министерства культуры Республики Хакасия, (Коростелева Т.В., (3902) 248-141)

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации. Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Проведение всех видов профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем профилактических мероприятий, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 30