Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов

в сфере культуры в 2022 году

Министерство культуры Республики Хакасия в 2022 году не является исполнителем Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия, утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.10.2021 № 165-п.

Вместе с тем, закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 49-ЗРХ
«О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия» (далее – закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 49-ЗРХ) предусматривает текущий и оперативный мониторинг нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 2 статьи 5 закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 49-ЗРХ текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов. Основной сферой деятельности Министерства является культура. Соответственно проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию полномочий в сфере культуры (в части действия Основ законодательства Российской Федерации о культуре
от 09.10.1992 № 3612-1, Федерального закона от 20.10.2022 № 402-ФЗ
«О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 20.10.2022 № 402-ФЗ), нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики Хакасия).

В целях реализации федерального законодательства в указанной сфере правоотношений и полноты их нормативного правового регулирования
в Республике Хакасия действуют:

1. Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ «О культуре» (далее – закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ).

2. Закон Республики Хакасия от 12.05.2016 № 31-ЗРХ «О нематериальном культурном наследии в Республике Хакасия».

В 2022 году с учетом запроса комитета по культуре, образованию
и науке Верховного Совета Республики Хакасия от 14.09.2022 № 15-53/1206 Министерством оказано содействие в проведении мониторинга правоприменения закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ.

Мониторинг проведен в соответствии с пунктами 8-10 методики осуществления мониторинга в Российской Федерации, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

В результате проведения мониторинга выявлено:

По пункту 10 (критерий г) – выявлено искажение смысла положения федерального закона.

Статья 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре
от 09.10.1992 № 3612-1 закрепляет полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры – обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры
и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=190335&dst=100011&field=134&date=13.10.2022) которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

В соответствии с пунктом 13 (3) статьи 22 закона Республики Хакасия
от 28.06.2006 № 30-ЗРХ полномочием органа, уполномоченного Правительством Республики Хакасия в области культуры, является обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев и организаций культуры
(за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

По пункту 10 (критерии в, н) – выявлены нормы, содержание которых
не относится к компетенции Министерства культуры Республики Хакасия.

Статья 3 закрепляет понятие охраны и сохранения объектов культурного наследия республиканского значения, а также понятие организации культуры
и искусства, включающее, в том числе организации, осуществляющие свою деятельность в области сохранения, использования, популяризации
и государственной охраны объектов культурного наследия.

Вместе с тем, у Министерства отсутствует полномочие по охране объектов культурного наследия.

Полномочия в данной сфере деятельности в соответствии постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 осуществляет Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом 11 статьи 4 областью применения закона
от 28.06.2006 № 30-ЗРХ является, в том числе сохранение и развитие зоопарков.

Однако, органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии
с постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.06.2013 № 346 осуществлять охрану животного мира, является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

ГБУ РХ «Центр живой природы» (зоопарк) в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.07.2000 № 125 – учреждение, подведомственное Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

По результатам мониторинга правоприменения приняты решения:

1. В целях приведения закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ
в соответствие федеральному законодательству, а также разграничения полномочий органов исполнительной власти Республики Хакасия, внести
в указанный закон соответствующие изменения.

2. В соответствии с Федеральным законом от 20.10.2022 № 402-ФЗ
«О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» внести изменения в следующие нормативные правовые акты Республики Хакасия:

- Закон Республики Хакасия от 12.05.2016 № 31-ЗРХ «О нематериальном культурном наследии в Республике Хакасия».

15.12.2022 на заседании комитета по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия было принято решение признать закон утратившим силу и принять новый законодательный акт.
Председатель комитета по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия Разварина О.В. выступит с законодательной инициативой и представит указанный проект закона на рассмотрение Верховному Совету Республики Хакасия

- Закон Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 11.08.2017 № 408
«О реализации Закона Республики Хакасия от 12.05.2016 N 31-ЗРХ».

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 231 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Хакасия» (пункты 4.3.10-4.3.12).

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Культура Республики Хакасия» (строка 19 прил. 1, строка 43 прил. 2).

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 14.11.2011 № 763 «Об утверждении схемы территориального планирования Республики Хакасия» (пункт 3.5.4.4).

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.12.2016 № 611
«О реорганизации Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева» (пункт 2.2).

- Приказ Минфина Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия».

В соответствии с частью 3 статьи 5 закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 49-ЗРХ оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов. В связи с чем, проведен мониторинг правоприменения постановления Правительства Республики Хакасия от 30.11.2021 № 623 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения статуса «национальный» организациям культуры и искусства Республики Хакасия».

По итогам мониторинга применения данного нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

1) соответствие нормативного правового акта действующему законодательству;

2) актуальность нормативного правового акта;

3) финансовая, организационная, кадровая обеспеченность реализации нормативного правового акта;

4) результативность принятия нормативного правового акта: постановлением Правительства Республики Хакасия от 03.02.2022 № 35 Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Центр культуры
и народного творчества им. С.П. Кадышева» переименовано в Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева».

Вывод, сделанный на основе проведенного мониторинга правоприменения: нормативные правовые акты Республики Хакасия в сфере культуры (за исключением выявленных замечаний) соответствуют законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Хакасия. Коррупциогенных факторов не выявлено.